

Proponente: 34.B
Proposta: 2019/634
del 28/03/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 464
del 28/03/2019

**APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: MONTAGNANI Dr. Roberto

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO APPALTO PER LA GESTIONE DI ATTIVITA' IN AREA PENALE INTERNA (SPORTELLO INFORMATIVO DETENUTI E ATTIVITA' DI MIGLIORAMENTO DELLA QUALITA' DI VITA CARCERARIA, AI SENSI DELL'ART. 29 CO. 1 DEL D.LGS. 50/2016. NOMINA DELLA COMMISSIONE DI GARA PREPOSTA ALL'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA APERTA/NEGOZIATA DA AGGIUDICARSI CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITA'/PREZZO, AI SENSI DELL'ART. 95 DEL D. LGS. n. 50/2016.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con Determinazione Dirigenziale n. 165 di RUD del 22/02/2019, veniva approvata l'indizione della procedura negoziata per l'affidamento dell'appalto relativo alla Gestione di attività in area penale interna (Sportello informativo detenuti e attività di miglioramento della qualità di vita carceraria) rivolte alla popolazione detenuta c/o gli Istituti Penali di Reggio Emilia, nell'ambito del programma per l'esecuzione penale/programmi attuativi annuali del piano socio-sanitario per la durata di due anni (indicativamente da Marzo 2019 a Febbraio 2021)" suddiviso in Lotto 1 "Attività motoria in carcere" CIG n. 78165472A4, Lotto 2 "Attività finalizzata al miglioramento qualità di vita in carcere (Laboratorio teatrale, musicale, ecc)" CIG n. 781662315C e Lotto 3 "Attività di sportello informativo detenuti" CIG n. 7816638DB9, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016, secondo valutazione effettuata da apposita Commissione nominata ai sensi dell'art. 77 del D.lgs 50/2016 e del Vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti.

- che a mezzo della piattaforma del Mercato Elettronico Merer di Sater, con RDO registrata al Fascicolo di Sistema n. FE018043 – Registro di Sistema n. PI055315-19, sono state invitate a presentare offerta entro le ore 12.00 del giorno 18/03/2019, tutte le ditte, risultate regolarmente iscritte al 09/02/2018 ore 12:35 sulla piattaforma MEPA di Consip ed abilitate ai seguenti rispettivi CPV:
 - LOTTO 1 Attività motoria in carcere: CPV 92600000-7
 - LOTTO 2 Attività finalizzata al miglioramento qualità di vita in carcere (laboratorio teatrale, musicale, ecc): CPV 92300000-4
 - LOTTO 3 Attività di Sportello Informativo Detenuti: CPV 85312000-9

- che alla procedura negoziata, entro il termine perentorio del 18/03/2019 (entro le ore 12,00), tramite la piattaforma del Mercato Elettronico Merer di Sater, sono pervenute le offerte delle seguenti ditte:
 - a) LOTTO 1
 - UISP COMITATO TERRITORIALE DI REGGIO EMILIA C.F. 91016170358 -

P.IVA: 01339790352

b) LOTTO 2

- TEATRO DEL PRATELLO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE C.F. e P.IVA: 02795501200
- ASSOCIAZIONE ARCI COMITATO TERRITORIALE REGGIO EMILIA C.F. 91052110359 - P.IVA: 01620670354
- ASSOCIAZIONE CENTRO TEATRALE MAMIMO' C.F. 91118850352 - P.IVA: 02163070358

c) LOTTO 3

- L'OVILE COOPERATIVA DI SOLIDARIETA' SOCIALE - SOCIETA' COOPERATI VA A RESPONSABILITA' LIMITATA" C.F. e P. IVA: 01541120356
- DIMORA D'ABRAMO COOPERATIVA SOCIALE E DI SOLIDARIETA' - SOCIETA' COOPERATIVA C.F. e P.IVA: 01367610357

- che con Atto dirigenziale R.U.A.D n. 427 del 22/03/2019 il RUP, Dr.ssa Germana Corradini:

➤ ha ammesso le sotto riportate Ditte al prosieguo della gara ai rispettivi lotti:

a) LOTTO 1

1. UISP COMITATO TERRITORIALE DI REGGIO EMILIA C.F. 91016170358 - P.IVA: 01339790352

b) LOTTO 2

1. TEATRO DEL PRATELLO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE C.F. e P.IVA: 02795501200
2. ASSOCIAZIONE ARCI COMITATO TERRITORIALE REGGIO EMILIA C.F. 91052110359 - P.IVA: 01620670354

c) LOTTO 3

1. L'OVILE COOPERATIVA DI SOLIDARIETA' SOCIALE - SOCIETA' COOPERATI VA A RESPONSABILITA' LIMITATA" C.F. e P. IVA: 01541120356

2.

3. DIMORA D'ABRAMO COOPERATIVA SOCIALE E DI SOLIDARIETA' - SOCIETA' COOPERATIVA C.F. e P.IVA: 01367610357

- ha ammesso con riserva al prosieguo della gara, al rispettivo lotto 2, la ditta ASSOCIAZIONE CENTRO TEATRALE MAMIMO', attivando al contempo l'istituto del soccorso istruttorio, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 83 del D. Lgs. n. 50/2016, per la regolarizzazione della documentazione non corretta;

Ritenuto di dover nominare la Commissione di gara ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs n. 50/2016;

Visti i commi 1, 2, e 3 dell'art. 77 del D.Lgs n. 50/2016, che di seguito si riportano:

1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.

2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.

3. I commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'A.N.A.C. di cui all'art. 78 (...)

Visto il comma 12 dell'art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) del D. Lgs. n. 50/2016 che recita quanto segue:

12. "Fino all'adozione della disciplina di iscrizione all'Albo di cui all'art. 78, la Commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante".

Viste:

- le Linee Guida n. 3 ANAC relative a "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera che recita:

“Il ruolo di RUP è, di regola, incompatibile con le funzioni di commissario di gara e di presidente della commissione giudicatrice (art. 77 co. 4 del Codice) fermo restando le acquisizioni giurisprudenziali in materia di possibile coincidenza”;

- il parere della Commissione speciale del Consiglio di Stato del 2.8.2016 n. 1767 con il quale si precisa che le Linee Guida in esame:

“hanno un duplice contenuto;: da un lato attuano l'art. 31 co. 5 del codice nel suo complesso, dall'altro lato sembrano voler fornire indicazioni interpretative delle disposizioni dell'art. 31 del codice nel suo complesso. Mentre nella parte in cui attuano l'art. 31 co. 5 del codice hanno portata vincolante, nella parte in cui forniscono una esegesi dell'art. 31 nel suo complesso, sono adottate ai sensi dell'art. 213 co. 2 del codice e hanno una funzione di orientamento e moral suasion” essendo ad ANAC “sempre consentito emanare indicazioni interpretative”;

Considerato, che per gli Enti locali è tuttora vigente il disposto dell'art. 107 co. 3 del D.Lgs. 267/2000 che recita:

3. Sono attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente:

a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso;

Visto il Regolamento Comunale dei Contratti, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 16 del 12.02.2018 divenuta esecutiva il 04.03.2018, che all'art. 20 “Commissione giudicatrice negli appalti con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa” dispone quanto segue:

- 1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.*
- 2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.*
- 3. Fino all'entrata in vigore dell'Albo dei componenti delle Commissioni giudicatrici di cui all'art. 78 del Codice ovvero nei casi in cui non sia obbligatorio avvalersi di Commissioni esterne ai sensi del Codice:*
 - a) il Presidente della Commissione giudicatrice è il Dirigente Responsabile del procedimento o altro Dirigente da questi designato*
 - b) gli altri membri della Commissione sono, funzionari, di norma di categoria D, da individuare nell'ambito dell'area tecnica, amministrativa o finanziaria in relazione all'oggetto dell'appalto, scelti dal Presidente della Commissione in relazione alla specifica professionalità e sulla base di principi di rotazione.*
 - c) possono essere nominati esperti esterni all'Amministrazione quali membri della Commissione giudicatrice scelti fra docenti universitari, liberi professionisti*

iscritti ad ordini, albi o associazioni professionali, ove esistenti, nonché dipendenti di enti pubblici o aziende private in possesso di idonea competenza in relazione all'oggetto della gara. La scelta dovrà tenere conto di eventuali motivi di incompatibilità legati ad interessi di qualunque natura con riferimento all'oggetto dell'appalto. Gli esperti esterni devono sottoscrivere apposito disciplinare o atto di accettazione.

d) la Commissione è nominata dal Dirigente del Servizio Appalti e Contratti su proposta Dirigente Responsabile del procedimento e deve essere costituita dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, dopo l'esame della documentazione amministrativa (Busta A) e dopo l'approvazione dell'atto contenente del ditte ammesse e le ditte escluse ai fini della verifica di eventuali incompatibilità dei membri della Commissione.

Ritenuto:

- che le modifiche normative sopra richiamate siano connesse all'introduzione dell'Albo di cui all'art. 78 del Codice e che nelle more della stessa la Stazione Appaltante possa continuare a procedere in autonomia alle nomine, nel rispetto delle sole regole di competenza e trasparenza;
- di dover nominare, pertanto, la Commissione di gara di cui in oggetto, con la nomina del Presidente di gara e due membri esperti, come segue:

Membri effettivi

Germana Corradini Dirigente del Servizio Servizi Sociali - Intercultura del Comune di Reggio Emilia (RUP e Presidente di gara);

Alessandra Margini Funzionario Reti Sociali, Responsabile U.O.C. Coordinamento Progettazione Sociale del Comune di Reggio Emilia (membro esperto interno);

Silvia Guidi Funzionario Reti Sociali Alta Specializzazione del Servizio di Programmazione del Sistema di Welfare del Comune di Reggio Emilia (membro esperto interno);

Visti i curricula dei membri della Commissione allegati quale parte integrante al presente atto;

Svolge le funzioni di segretaria verbalizzante la Sig.ra Rosanna Tamagnini Gestore Processi Amministrativi presso il Servizio Appalti, Contratti, Semplificazione Amministrativa, U.O.C. Acquisti, Appalti, Contratti del Comune di Reggio Emilia;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.

Richiamato il vigente Regolamento sull'ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010 e ss.mm.ii. ed in particolare alla Sezione A -'Organizzazione, gli artt. 3 "Atti d'Organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali"

DETERMINA

1. di nominare la Commissione di cui in narrativa;
2. di pubblicare il presente provvedimento sul "Profilo del Committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del Comune di Reggio Emilia ai sensi dell'art. 29 co. 1 del Dlgs. 50/2016.

Il Dirigente
Dott. Roberto Montagnani

DD19-046
RM/rt

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.